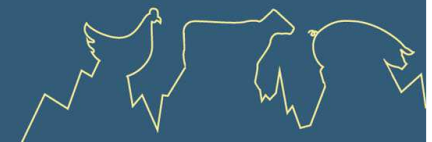




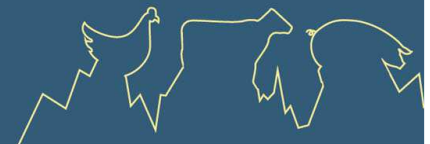
## Les outils de gestion des risques agricoles aux Etats-Unis

Jean Cordier, Professeur Agrocampus Ouest  
UMR SMART LERECO



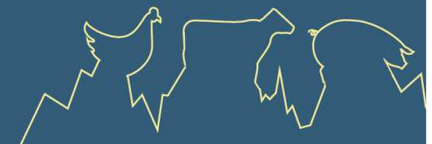
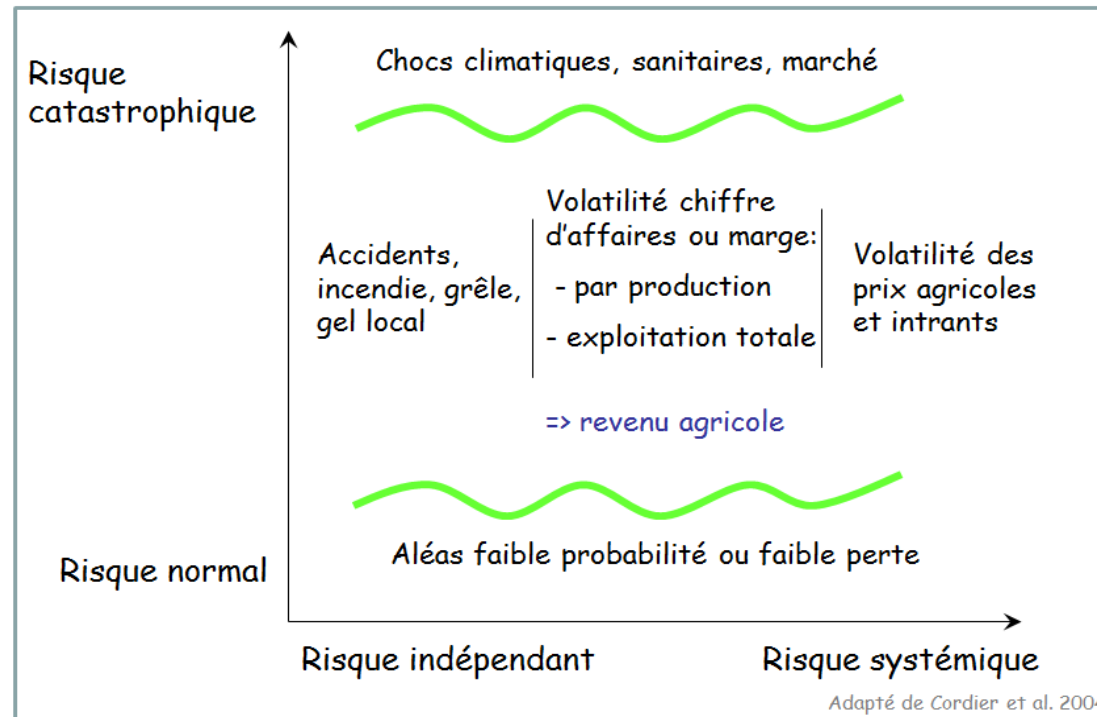
# Plan de la présentation

1. Cartographie des risques agricoles spécifiques et instruments de gestion
2. Illustration aux Etats Unis
  - historique de la gestion des risques aux Etats-Unis
  - spécificités du Farm Bill 2014
3. Conclusion

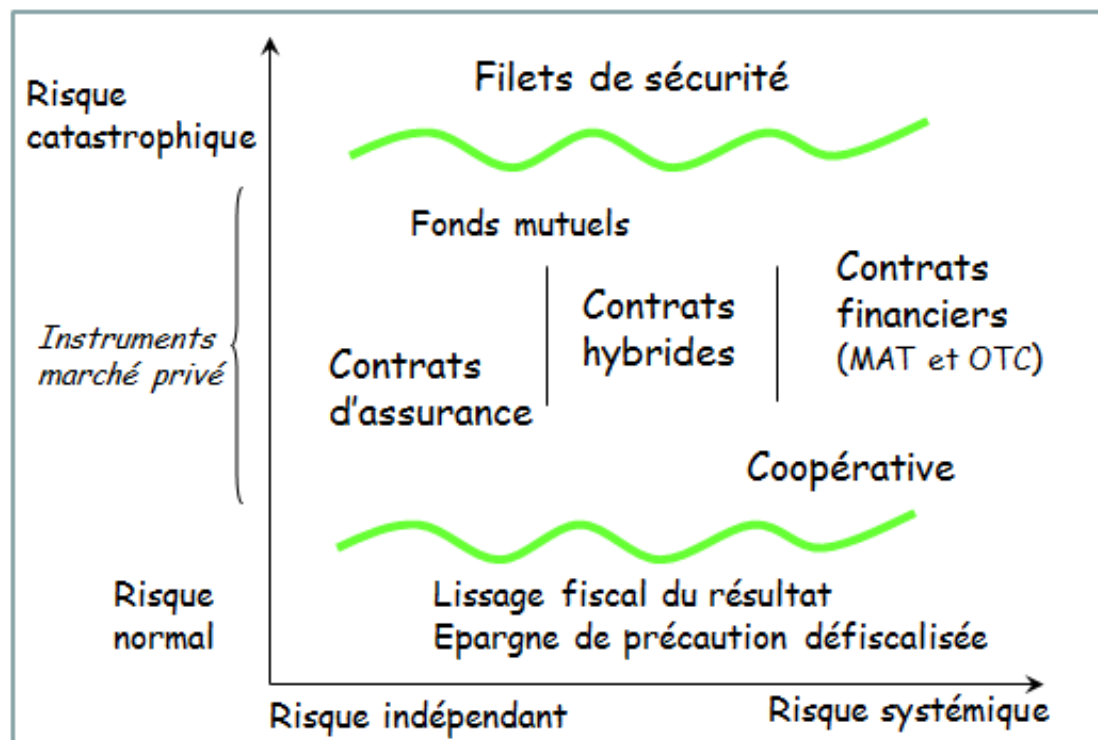


# 1. Les risques agricoles et les instruments de gestion

## Carte des risques agricoles spécifiques

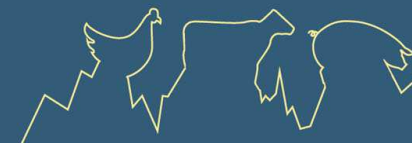


## Carte des instruments “off-farm” de gestion du risque :



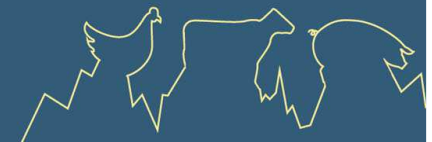
Source: adapté de Cordier et Debar 2004

- les instruments sont spécifiques au type de risque
- les instruments sont complémentaires

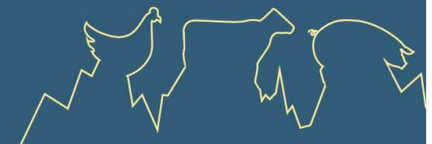
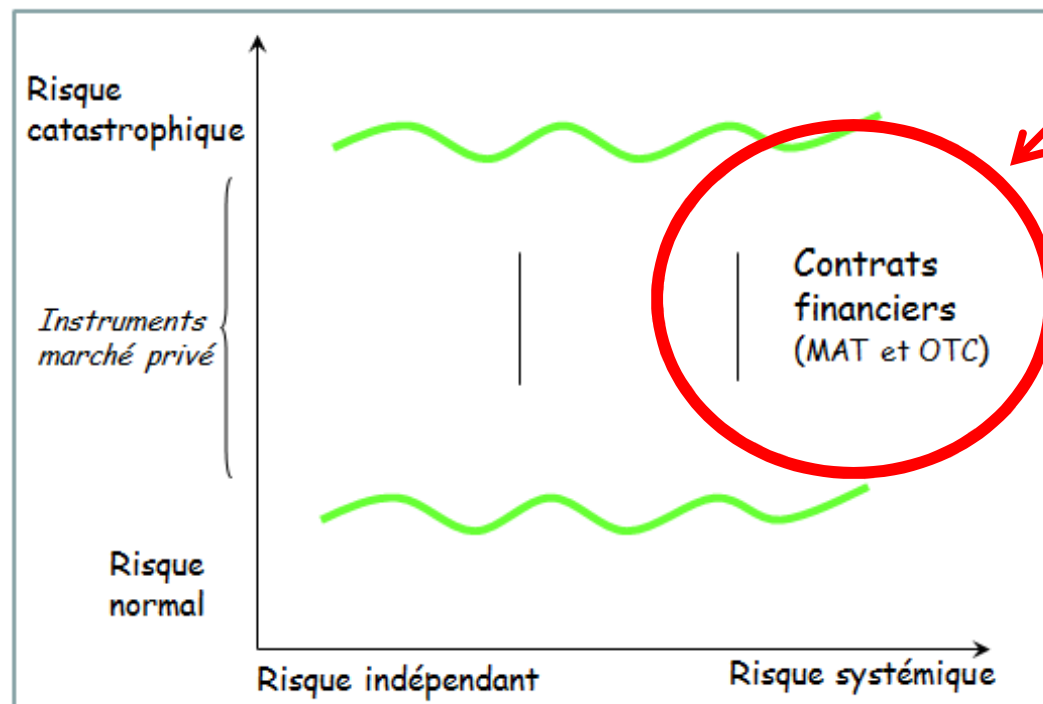


## 2. Illustration aux Etats-Unis



1. Les contrats financiers (marchés à terme et contrats dérivés)
2. Historique des lois agricoles américaines
  - soutien aux prix et au revenu agricole versus gestion des risques agricoles
    - => filets de sécurité et instruments de gestion du risque
3. Le Farm Bill 2014

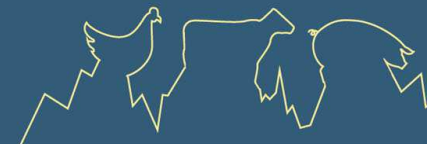


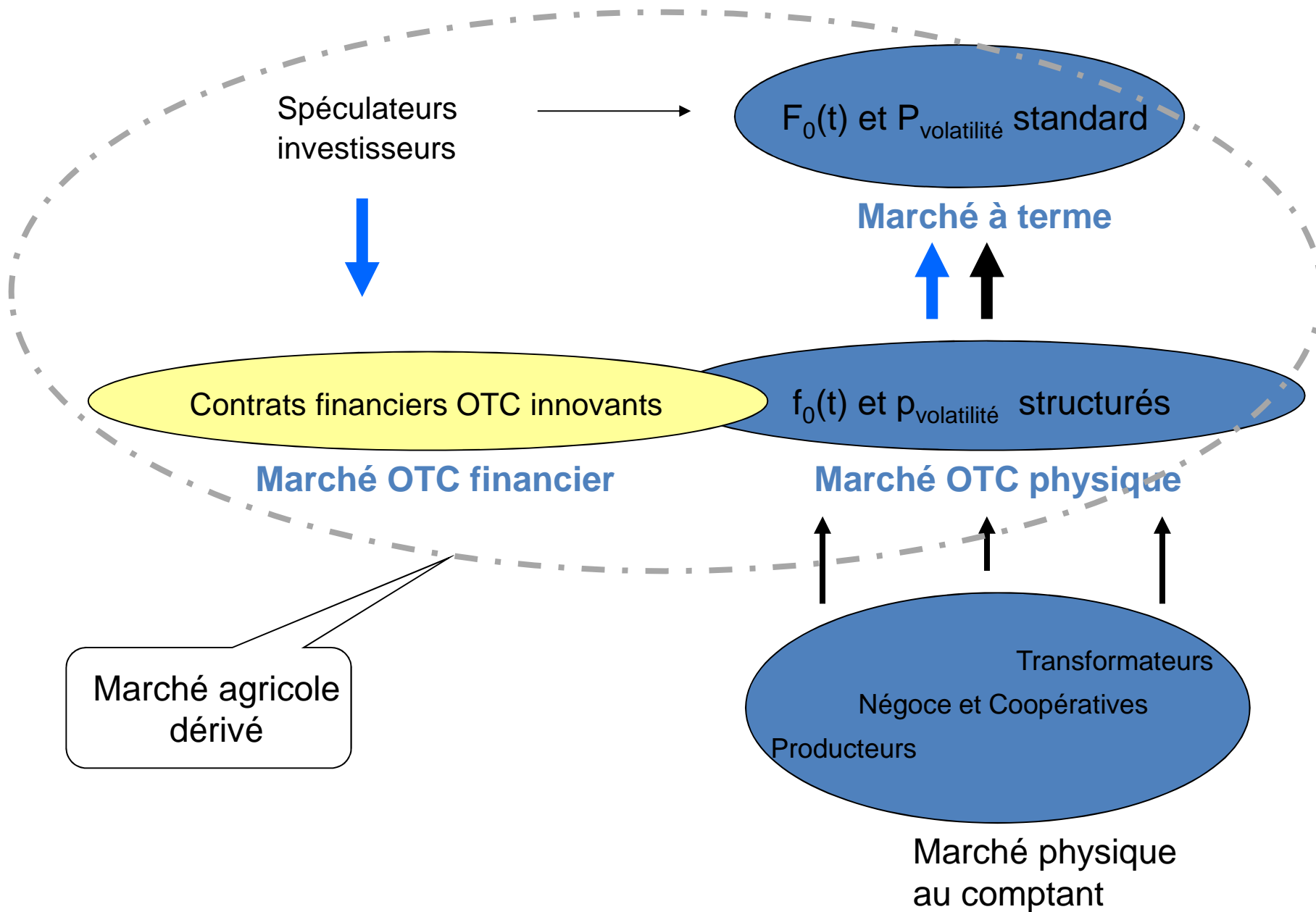
## 2.1. Les contrats financiers et les contrats dérivés



## 2.1. Les contrats financiers et les contrats dérivés

- Les marchés à terme
  - contrats à terme => prix à terme
  - options => volatilité à terme  
(d'où coût des protections sur le prix)
- Les marchés de gré à gré (OTC) physiques 
  - contrats dérivés de gestion symétrique du risque (lissage)
  - contrats dérivés de gestion asymétrique du risque (structurés)
- Les marchés de gré à gré (OTC) financiers 
  - les fonds d'investissement (indiciels) sur matières premières
  - les *Exchange Traded Funds* (ETFs)  
(transfert de volatilité entre classes d'actifs financiers)

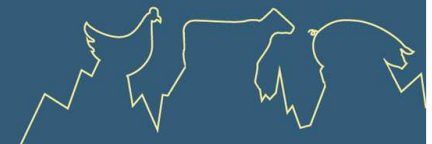




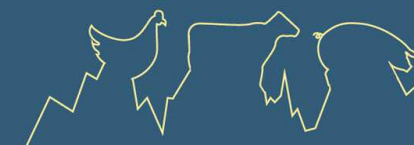
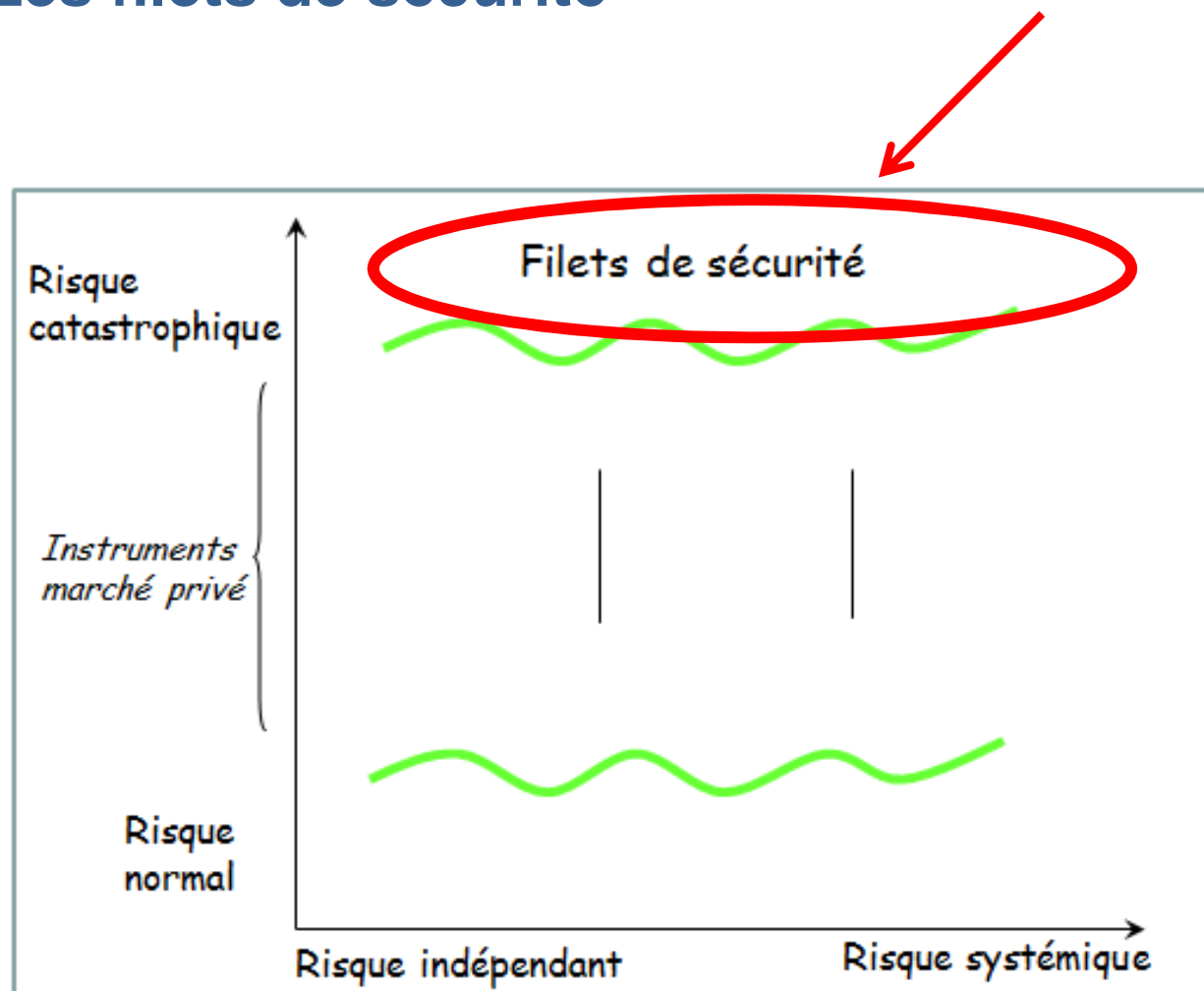


## 2.2. Historique des lois agricoles américaines

Depuis les années 1930, les lois agricoles américaines (dites Farm Bill) se sont focalisées sur des programmes pour soutenir les marchés agricoles et les revenus des agriculteurs, afin d'être sur un pied d'égalité avec les autres secteurs économiques et de faire face aux risques agricoles et aux catastrophes.

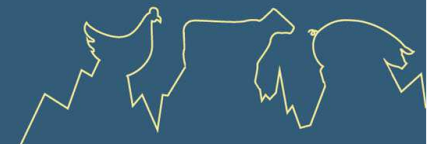


## 2.2.1. Les filets de sécurité

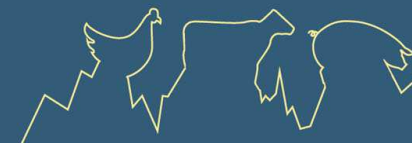
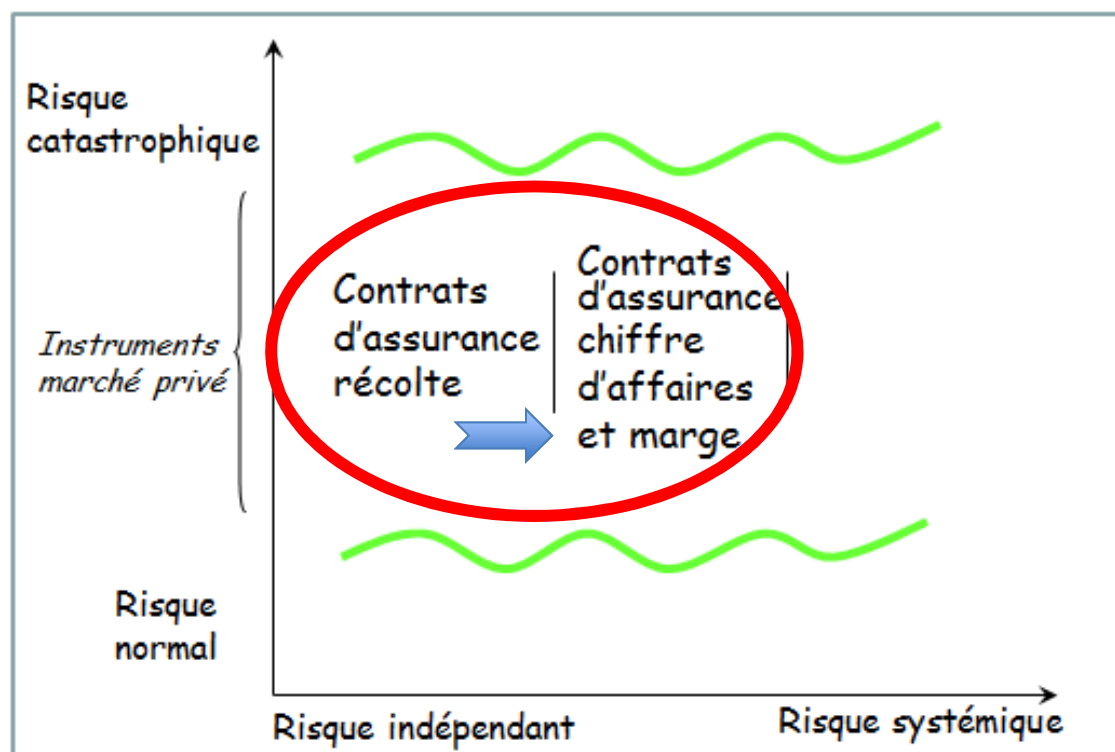


## 2.2.1. Les filets de sécurité historiques

- Farm Bills de 1985, 1990 et 1996 : transfert de programmes de soutien au prix à des programmes de soutien au revenu grâce à des paiements directs (pour s'ajuster à l'accord de l'OMC qui se préparait pour 1994)
- Farm Bill 2002 : création complémentaire aux paiements directs d'un programme de paiement contracyclique (sur les prix - PCC)
- Farm Bill 2008 : renforcement du programme contracyclique sur le revenu agricole
  - Average Crop Revenue Election (ACRE)
  - Supplemental Revenue Assistance Program (SURE) en complément des programmes d'assurance
  - Gestion des *commodity programs* par la *Farm Service Agency* (FSA)

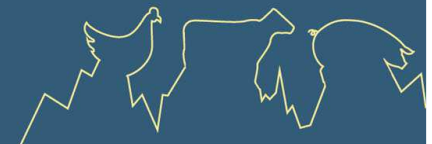


## 2.2.2. Les programmes d'assurance agricole

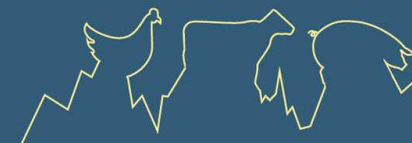


## 2.2.2. Les programmes historiques d'assurance agricole


- **Loi sur l'assurance récolte de 1980** = élargissement du programme d'assurance récolte lancé fin des années 1930 par la *Federal Crop Insurance Corporation* (FCIC)  
= plus de cultures, plus de régions, plus de subventions
- **Loi de réforme de l'assurance récolte de 1994**  
= une couverture catastrophe (CAT) et plus d'assureurs privés
- **Loi de 1996**  
= programmes expérimentaux d'assurance de chiffre d'affaires et de marge (donc prix) + **Risk Management Agency** (RMA)
- **Loi de protection contre les risques agricoles (ARPA) de 2000**  
= extension des programmes, rôle élargi du secteur privé dans le domaine de la recherche et du développement de l'assurance agricole, plus de subventions



- **Le Farm Bill de 2002** inscrit "encore" les programmes d'assurance dans la rubrique "Divers "
- **Le Farm Bill de 2008** crée un titre spécial (Titre XII) pour l'assurance récolte
- En 2011, la RMA agrège la multitude de polices en deux contrats principaux (YP et RP)
  - **Yield Policy (YP)** qui regroupe l'APH et le CAT
  - **Revenue Policy (RP et RP-HE)** qui regroupe le CRC, l'IP et le RA avec et sans l'option de choix de prix au semis et à la récolte
  - **Rangement aussi dans les assurances indicielles type ARPI**
  - **Maintien de(s) AGR qui ne fonctionne(nt) pas**
  - **Assurances en productions animales**
    - **Protection "prix" = LRP (Bovins, Porcins, Mouton)**
    - **Protection "marge" = LGM (Bovins, Lait, Porcin)**

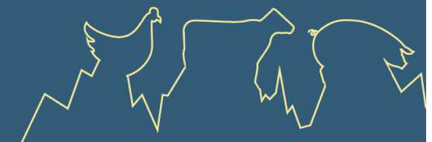


## Utilisation des assurances agricoles par police en 2013



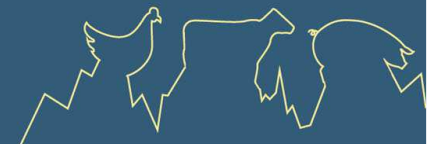
	Polices vendues		Capital assuré (M\$)	
RP	1 393 868	66 %	90 656	73 %
RPHPE	15 676	1 %	1 289	1 %
YP	685 761	32 %	20 107	16 %
ARPI	25 447	1 %	4 348	4 %
AGR + AGR-L	805	0 %	469	0 %
% total de l'assurance récolte	2 121 557	97 %	116 869	94 %

Source: Cordier (2015)



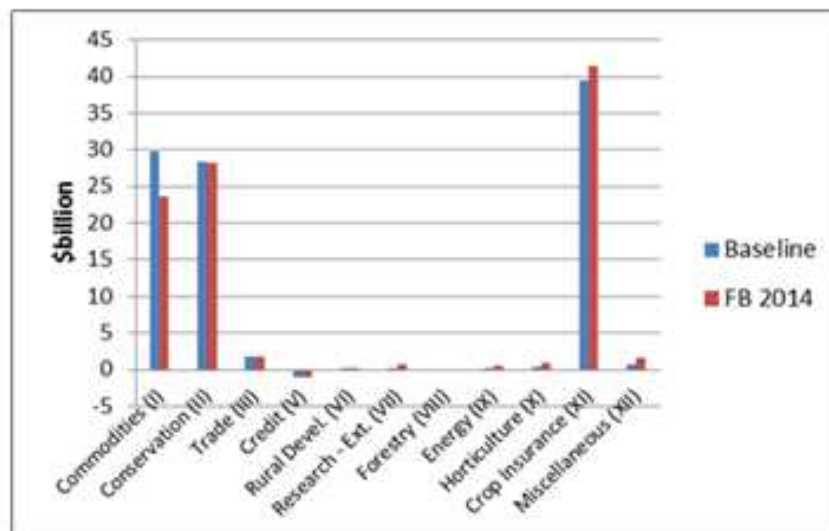
## 2.3. Le Farm Bill 2014 (Public law 113-79 de février 2014)

- Deux titres sur douze consacrés à la gestion des risques agricoles
  - Titre I pour les programmes agricoles (gérés par la FSA)
  - Titre XI pour les programmes d'assurance (gérés par la RMA)
- Titre XI d'application plus large que Titre I :
  - Titre I applicable aux principales cultures + certaines activités d'élevage
  - Titre XI applicable à plus de 80 cultures spécialisées et les productions animales
- Plus de conditionnalité environnementale pour le bénéfice des subventions aux primes d'assurance





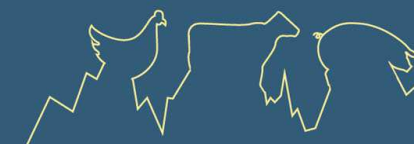
**Estimation des niveaux des dépenses de la Farm Bill 2014 par rapport à la référence - Exercices 2014-2018 (en milliards de dollars) - Hors Titre IV - Nutrition**



Source: d'après le tableau 3, CBO 2014.

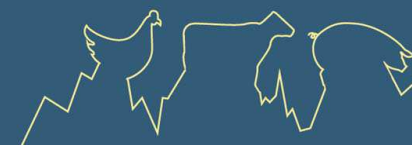
**Légende:**

Baseline	Niveau de référence
\$billion	Milliards de dollars



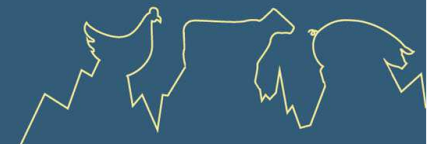
## Titre I : Commodity Programs

- Abrogation des paiements directs
- Remplacement des programmes contra-cycliques de prix et de revenu (ACRE et SURE) par deux/trois nouveaux programmes « au choix » des producteurs:
  - **Price Loss Coverage (PLC)** (moins de surface, plus de prix)
  - **Agricultural Risk Coverage (ARC)** (second choix = individuel/*whole farm* ou indiciel/*county-based*)
- Remplacement de MILC (*Milk Income Loss Contract*) par le programme DMPP (*Dairy Margin Protection Plan*)  
« Comme une assurance sur marge » et « sans limite de volume »
- Maintien des *marketing loan programs*

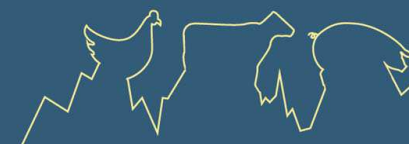
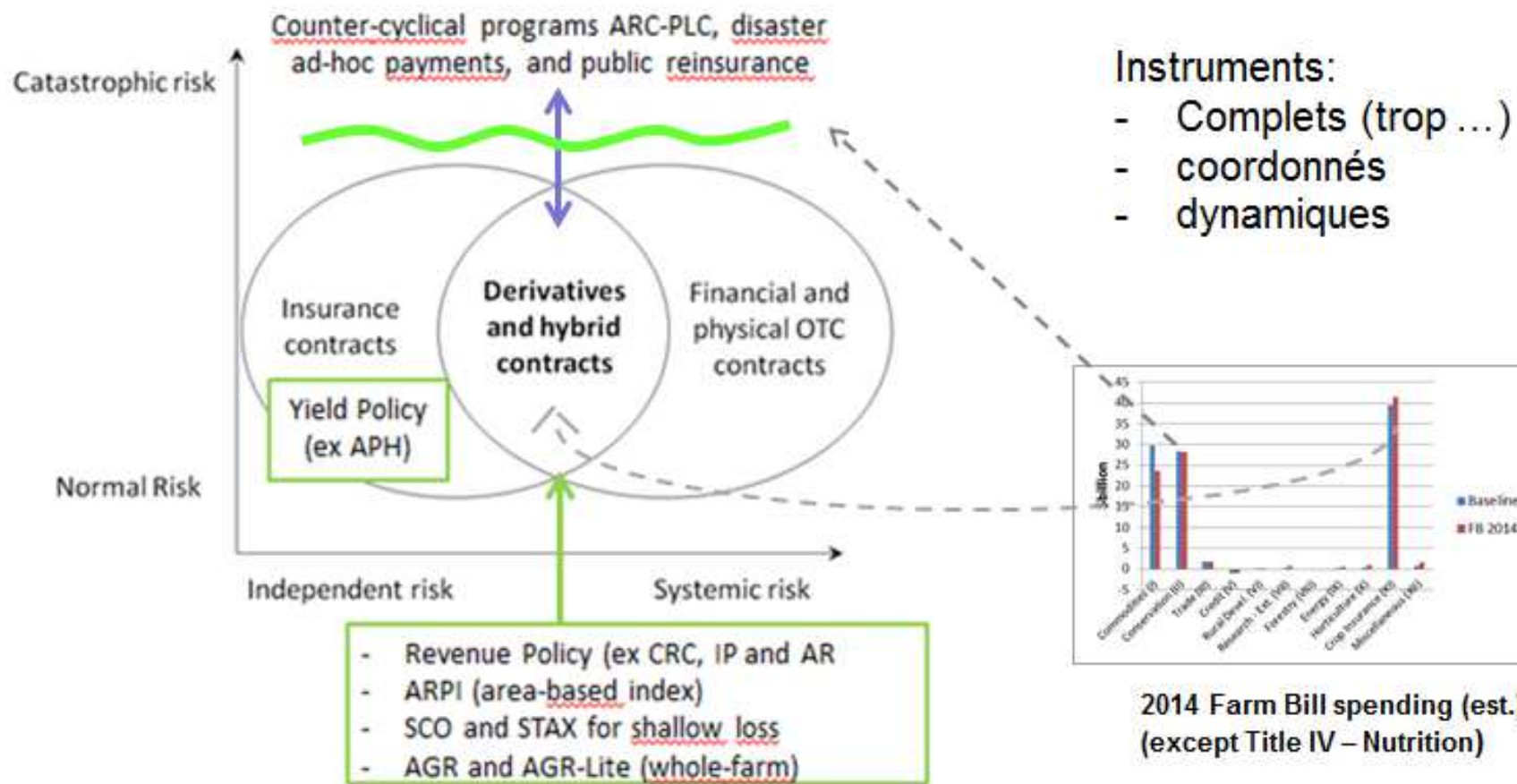


## Titre XI : Crop Insurance

- Développement continu des assurances sur de nouvelles productions (bio, produits de niche, jeunes agriculteurs, éleveurs)
- AGR + AGR-Lite => *Whole-Farm Revenue Protection* (sur données comptables)
- SCO couverture des faibles pertes
- STAX pour la marge des producteurs de coton

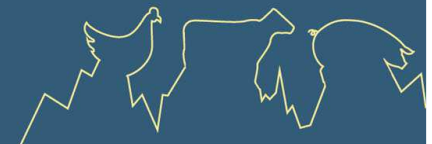


# In fine: la gestion du risque agricole aux Etats-Unis



# Conclusion sur la gestion du risque agricole aux Etats-Unis

1. Politique agricole publique essentiellement tournée vers la gestion des risques *ex ante* mais sans oublier la gestion *ex post*
2. Avec un budget flexible et confortablement adapté aux règles OMC
3. 30 ans de développement :
  - Beaucoup de recherche (financée et gérée par la RMA)
  - Beaucoup de transfert (dont aide à la décision) par les réseaux universitaires (*NCPE et NAAFP*)
4. Couverture quasi-complète de la cartographie des risques agricoles. Redondance parfois. Tout est essayé (sauf l'épargne de précaution ...)



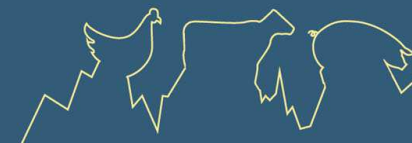
5. Coordination public-privé sur les mêmes références (et paramètres techniques)

=> pas de phénomène d'éviction

**In fine, une industrie de la connaissance fondée sur :**

- **recherche d'objectivité**
- **bases de données, technologie, savoir-faire**
- **courbe d'expérience**
- **systèmes de transfert**

complètement à l'opposé de la PAC 2014-2020





**Merci de votre attention !**

